

**ANUARIO PARAGUAYO  
DE DERECHO  
CONSTITUCIONAL**



**ANUARIO PARAGUAYO  
DE DERECHO  
CONSTITUCIONAL**

---

Asunción, 2020



Copyright 2020 by LA LEY PARAGUAYA S.A.  
López Moreira N° 850 c. Papa Juan XXIII – Asunción  
Tel. y Fax Dpto. Ventas: 426 222  
Tel. Gerencia y Administración: 426 180 / 423 452  
e-mail: fondoeditorial@laley.com.py

Printed in Paraguay

Todos los derechos reservados ©

Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación o cualquier otro sistema de archivo y recuperación de información, sin el previo permiso por escrito del editor.

All rights reserved

No part of this work may be reproduced or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopying and recording or by any information storage or retrieval system, without permission in writing from the publisher.

ISBN: 978-99967-55-33-0  
Registro Nacional de la Propiedad Intelectual N° 01.2023.03

# INSTITUTO PARAGUAYO DE DERECHO CONSTITUCIONAL

## MIEMBROS DE LA COMISIÓN DIRECTIVA

**Presidente:**

Diego Moreno Rodríguez-Alcalá

**Vice-Presidenta:**

Fátima Andrada Pasmor

**Vocales titulares:**

Enrique Marín Fontclara

Adriana Marecos

Raúl Sapena Brugada

**Vocales suplentes:**

Juan Carlos Mendonca Bonnet

María Inés Ramírez

**Síndico:**

Robert Marcial González

**Tesorera:**

Giovanna Parini

## MIEMBROS DEL INSTITUTO PARAGUAYO DE DERECHO CONSTITUCIONAL

Alonso, Gonzalo  
Andrada, Fátima  
Almirón, Elodia  
Ayala, Eusebio Ramón  
Bóveda, Gustavo  
Cabral, José María  
Camacho, Emilio  
Campos Cervera, Rodrigo  
Filártiga, Camilo  
Filizzola, Rafael  
Fretes Carreras, Luis  
González, Robert Marcial  
Laterza, Gustavo  
Lezcano Claude, Luis  
Marecos, Adriana  
Marín Fontclara, Enrique

Mendonca, Daniel  
Mendonca, Juan Carlos  
Moreno, Diego  
Parini, Giovanna  
Peroni, Lourdes  
Poletti, Alberto  
Ramos Reyes, Mario  
Ramírez, María Inés  
Ruíz, Verónica  
Ruíz Díaz Labrano, Roberto  
Sandoval, Alberto  
Sapena Brugada, Raúl  
Sapena, Josefina  
Silvero, Jorge  
Zavala, Diego

# ÍNDICE

## PRESENTACIÓN

*Diego Moreno Rodríguez-Alcalá* XI

## PRÓLOGO

*Juan Carlos Mendonça Bonnet* XV

## LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES FRENTE A LA PANDEMIA COVID-19

La fuerza normativa de las crisis

*Diego Valadés* 3

Estado de Excepción y Emergencia Sanitaria

*Emilio Camacho* 17

El impacto del Covid-19 en el sistema político paraguayo: ¿Hacia una “democracia iliberal”?

*Jorge Silvero-Salgueiro* 39

Un país que responde (o vive) en las emergencias

*Alberto Manuel Poletti Adorno* 51

Estado Social de Derecho y Derecho a la Salud

*Fátima Andrada Pasmor* 63

Visión crítica de la justiciabilidad de los DESCAs, en tiempos de pandemia

*Elodia Almirón-Prujel* 81

Los derechos difusos en tiempos del COVID 19. Una mirada desde el Derecho Constitucional Paraguayo y el Derecho Internacional de los Derechos Humanos  
*Adriana Raquel Marecos Gamarra* 93

El derecho fundamental a la educación y el desafío del proceso enseñanza-aprendizaje en tiempo de pandemia COVID-19  
*Verónica Jesús Ruiz de Daumas L.* 105

### POST PANDEMIA: ¿HACIA DÓNDE SE DIRIGE EL DERECHO CONSTITUCIONAL?

Características esenciales del poder constituyente con miras a una Constitución Planetaria  
*María Inés Ramírez* 123

### HISTORIA CONSTITUCIONAL

Constituciones Extraviadas  
*Juan Carlos Mendonça Bonnet* 141

Evolución del Estado Social de Derecho en el Paraguay  
*Camilo Filártiga Callizo* 167

### CONSTITUCIÓN, DEMOCRACIA Y REFORMA

El largo camino desde una dictadura a una democracia de baja calidad  
*Rafael Filizzola Serra* 185

Reforma Constitucional: Algunas ideas para perfilar un contrato social más equitativo e incluyente  
*Robert Marcial González* 229

### JUSTICIA CONSTITUCIONAL

Sobre el “activismo” de la Corte Suprema y el rol de la justicia constitucional  
*Diego Moreno Rodríguez-Alcalá* 259

Sentencia declarativa de certeza constitucional. Análisis de la doctrina de la Corte Suprema de Justicia  
*Daniel Mendonca* 277

Estrategia legal para la protección de los derechos individuales en el ámbito del Derecho de Familia  
*Josefina Sapena* 293

#### DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO

El principio de igualdad y no discriminación en la jurisprudencia constitucional estadounidense  
*Giovanna Parini Bareiro* 329

#### DOCTRINA CLÁSICA IN MEMORIAM

Estado de Excepción en la Constitución de 1992  
*Jorge Seall-Sasiain* 359